



**АДМИНИСТРАЦИЯ
МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ
ПЛАВСКИЙ РАЙОН**

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

от 31.10.2024

№1507

Об утверждении программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям по муниципальному контролю за исполнением единой теплоснабжающей организацией обязательств по строительству, реконструкции и (или) модернизации объектов теплоснабжения на территории муниципального образования город Плавск Плавского района на 2025 год

В соответствии с частью 4 статьи 44 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации», постановлением Правительства Российской Федерации от 25.06.2021 № 990 «Об утверждении Правил разработки и утверждения контрольными (надзорными) органами программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям», Федеральным законом от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», учитывая результаты общественного обсуждения, на основании статьи 24 Устава муниципального образования город Плавск Плавского района, статьи 34, 41 Устава муниципального образования Плавский район Администрация муниципального образования Плавский район **ПОСТАНОВЛЯЕТ:**

1. Утвердить программу профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям по муниципальному контролю за исполнением единой теплоснабжающей организацией обязательств по строительству, реконструкции и (или) модернизации объектов теплоснабжения на территории муниципального образования город Плавск Плавского района на 2025 год (Приложение).
2. Должностным лицам администрации муниципального образования Плавский район, уполномоченным на осуществление муниципального жилищного контроля, обеспечить в пределах своей компетенции выполнение мероприятий программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям в сфере осуществления муниципального

жилищного контроля на территории муниципального образования город Плавск Плавского района на 2025 год.

3. Опубликовать постановление в официальном печатном средстве массовой информации муниципального образования Плавский район «Вести Плавского района» и разместить его на официальном сайте муниципального образования Плавский район в сети Интернет.

4. Постановление вступает в силу 1 января 2025 года.



**Глава администрации
муниципального образования
Плавский район**

А.Р. Гарифзянов

Исп.: Прохорова Светлана Владимировна
тел.: 8 (48752) 2-35-89

- 3) предотвращение причинения вреда жизни, здоровью людей, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры);
- 4) повышение надежности и энергетической эффективности системы теплоснабжения;
- 5) предупреждение возникновения чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера;
- 6) устранение условий, причин и факторов, способных привести к нарушениям обязательных требований и (или) причинению вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям;
- 7) создание условий для доведения обязательных требований до контролируемых лиц, повышение информированности о способах их соблюдения.
- Уполномоченный орган по исполнению Программы – администрация муниципального образования Плавский район (далее – Администрация). Структурным подразделением Администрации, непосредственно исполняющим Программу, является управление строительства и жилищно-коммунального хозяйства администрации муниципального образования Плавский район (далее – Управление).
- Структурным подразделением Управления, непосредственно исполняющим муниципальную функцию, является отдел жилищно-коммунального хозяйства Управления, сотрудниками которого являются уполномоченные лица, осуществляющие функции муниципальных инспекторов. Должностные лица, уполномоченные на осуществление муниципального контроля, ответственные за реализацию Программы:

ФИО	Должность	Контакты
Родина Людмила Викторовна	Начальник управления строительства и жилищно-коммунального хозяйства администрации муниципального образования Плавский район	8(48752)2-32-26 otdel.gkh@tularegion.org
Цуканова Вера Викторовна	Начальник отдела жилищно-коммунального хозяйства управления строительства и жилищно-коммунального хозяйства администрации муниципального образования Плавский район	8(48752)2-35-89 otdel.gkh@tularegion.org

Раздел 2. Анализ текущего состояния осуществления муниципального контроля за исполнением единой теплоснабжающей организацией обязательств по строительству, реконструкции и (или) модернизации объектов теплоснабжения на территории муниципального образования город Плавск Плавского района, описание текущего уровня развития профилактической деятельности администрации муниципального образования Плавский район в части проведения муниципальной программы характеристика проблем, на решение которых направлена программа профилактики рисков причинения вреда

Приложение
к постановлению администрации
муниципального образования
Плавский район
от 31.10.2024 №1507

Программа профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям по муниципальной контроле за исполнением единой теплоснабжающей организацией обязательств по строительству, реконструкции и (или) модернизации объектов теплоснабжения на территории муниципального образования город Плавск Плавского района на 2025 год

Раздел 1. Общие положения

Настоящая программа разработана в соответствии с пунктом 1 частью 1 статьи 16 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации», постановлением Правительства Российской Федерации от 25.06.2021 № 990 «Об утверждении Правил разработки и утверждения контрольными (надзорными) органами программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям» и предусматривает комплекс мероприятий по профилактике рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении муниципального контроля за исполнением единой теплоснабжающей организацией обязательств по строительству, реконструкции и (или) модернизации объектов теплоснабжения на территории муниципального образования город Плавск Плавского района на 2025 год.

Программа разработана в целях предупреждения возможного нарушения органами государственной власти, органами местного самоуправления, юридическими лицами, их руководителями и иными должностными лицами, индивидуальными предпринимателями, гражданами (далее – подконтрольные субъекты) обязательных требований законодательства и снижения рисков причинения ущерба охраняемым законом ценностям.

Подконтрольными субъектами, в отношении которых осуществляется муниципальный контроль, являются юридические лица, осуществляющие деятельность по строительству, реконструкции и (или) модернизации объектов теплоснабжения, в том числе коммерческие и некоммерческие организации.

Программа профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям по муниципальному контролю за исполнением единой теплоснабжающей организацией обязательств по строительству, реконструкции и (или) модернизации объектов теплоснабжения на территории муниципального образования город Плавск Плавского района (далее – Программа) направлена на достижение следующих основных целей:

- 1) стимулирование добросовестного соблюдения обязательных требований всеми контролируемыми лицами;
- 2) поддержание в исправном состоянии тепловых сетей, источников тепловой энергии в системе теплоснабжения;

Настоящая программа предусматривает комплекс мероприятий по профилактике нарушений обязательств требований законодательства, оценка соблюдения которых является предметом муниципального контроля за исполнением единой теплоснабжающей организацией обязательств по строительству, реконструкции и (или) модернизации объектов теплоснабжения на территории муниципального образования город Плавск Плавского района на 2025 год.

Муниципальный контроль за исполнением единой теплоснабжающей организацией обязательств по строительству, реконструкции и (или) модернизации объектов теплоснабжения на территории муниципального образования город Плавск Плавского района – деятельность, направленная на предупреждение, выявление и пресечение нарушений обязательств требований законодательства, осуществляемая в пределах полномочий посредством профилактики нарушений обязательств требований, оценки соблюдения гражданами и организациями обязательств требований, выявления нарушений обязательств требований, принятия предусмотренных законодательством Российской Федерации мер по пресечению выявленных нарушений обязательных требований, устранению их последствий и (или) восстановлению правового положения, существовавшего до возникновения таких нарушений.

Муниципальный контроль за исполнением единой теплоснабжающей организацией обязательств по строительству, реконструкции и (или) модернизации объектов теплоснабжения на территории муниципального образования город Плавск Плавского района осуществляется посредством:

- организации и проведения проверок выполнения подконтрольными субъектами обязательных требований законодательства;
- принятия предусмотренных законодательством Российской Федерации мер по пресечению и (или) устранению выявленных нарушений, а также систематического наблюдения за исполнением обязательных требований;
- организации и проведения мероприятий по профилактике рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям;
- организации и проведения мероприятий по контролю, осуществляемых без взаимодействия с подконтрольными субъектами.

Перечень правовых актов и их отдельных частей (положений), содержащих обязательные требования, соблюдение которых оценивается при проведении Управлением мероприятий по муниципальному контролю:

- Федеральный закон от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации»;
- Федеральный закон от 27.07.2010 №190-ФЗ «О теплоснабжении»;
- Положение о муниципальном контроле за исполнением единой теплоснабжающей организацией обязательств по строительству, реконструкции и (или) модернизации объектов теплоснабжения на территории муниципального образования город Плавск Плавского района, утвержденное решением Соборания депутатов муниципального образования город Плавск Плавского района от 28.10.2021 №42/211.

В соответствии с Федеральным законом от 27.07.2010 №190-ФЗ «О теплоснабжении» соблюдение единой теплоснабжающей организацией в процессе реализации мероприятий по строительству, реконструкции и (или) модернизации

объектов теплоснабжения, необходимых для развития, обеспечения надежности и энергетической эффективности системы теплоснабжения.

Должностные лица Управления, ответственные за осуществление муниципального контроля, осуществляют муниципальный контроль за соблюдением:

- требований законодательства за выполнением единой теплоснабжающей организацией мероприятий по строительству, реконструкции и (или) модернизации объектов теплоснабжения на территории муниципального образования город Плавск Плавского района;

- требований законодательства по поддержанию в исправном состоянии тепловых сетей, источников тепловой энергии в системе теплоснабжения;

- выполнения требований устранения выявленных нарушений в сроки, указанные в предписании, и (или) о проведении мероприятий по предотвращению причинения вреда жизни, здоровью людей, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, безопасности государства, имуществу физических и юридических лиц, государственному или муниципальному имуществу, предупреждению возникновения чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера;

- выполнения обязательств единой теплоснабжающей организации по представлению обеспечения исполнения своих обязательств способом, согласованным сторонами (представление банковской гарантии, осуществление страхования риска ответственности за нарушение обязательств по соглашению или иное);

- выполнения требований по распределению имущественных прав на строящиеся, реконструируемые и (или) модернизируемые объекты системы теплоснабжения;

- требований законодательства, связанных с выполнением в установленный срок предписаний, выданных муниципальными инспекторами, по вопросам соблюдения требований по строительству, реконструкции и (или) модернизации объектов теплоснабжения.

В 2024 году муниципальный контроль за исполнением единой теплоснабжающей организацией обязательств по строительству, реконструкции и (или) модернизации объектов теплоснабжения на территории муниципального образования город Плавск Плавского района не проводился.

В целях недопущения нарушений законодательства, администрацией муниципального образования Плавский район в средствах массовой информации (официальный сайт муниципального образования Плавский район, газета «Плавская новь») будут размещены сведения, предусмотренные нормативными правовыми актами Российской Федерации, нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации, муниципальными правовыми актами и (или) программами профилактики рисков причинения вреда информации, информации о размерах административных штрафов за нарушения отдельных положений законодательства.

Также, на официальном сайте муниципального образования Плавский район в разделе «Муниципальный контроль» размещены нормативные правовые акты, регулирующие осуществление муниципального контроля.

Раздел 3. Цели и задачи реализации программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям по муниципальному контролю за исполнением единой теплоснабжающей организацией обязательств по строительству, реконструкции и (или) модернизации объектов теплоснабжения на территории муниципального образования город Плавск Плавского района на 2025 год

Профилактика рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям направлена на достижение следующих основных целей:

- 1) стимулирование добросовестного соблюдения обязательных требований всеми подконтрольными субъектами;
- 2) устранение условий, причин и факторов, способных привести к нарушениям обязательных требований и (или) причинению вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям;
- 3) создание условий для доведения обязательных требований до подконтрольных субъектов, повышение информированности о способах их соблюдения.

Задачи Программы:

- выявление причин, факторов и условий, способствующих нарушению обязательных требований законодательства, определение способов устранения или снижения рисков их возникновения;
- установление зависимости видов, форм и интенсивности профилактических мероприятий от особенностей конкретных подконтрольных субъектов, и проведение профилактических мероприятий с учетом данных факторов;
- формирование единого понимания обязательных требований законодательства у всех участников контрольной деятельности;
- повышение прозрачности осуществляемой контрольной деятельности;
- повышение уровня правовой грамотности подконтрольных субъектов, в том числе путем обеспечения доступности информации об обязательных требованиях законодательства и необходимых мерах по их исполнению.

Раздел 4. Показатели результативности и эффективности Программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям по муниципальному контролю за исполнением единой теплоснабжающей организацией обязательств по строительству, реконструкции и (или) модернизации объектов теплоснабжения на территории муниципального образования город Плавск Плавского района на 2025 год.

Эффективность реализации Программы оценивается:

- 1) повышением эффективности системы профилактики нарушений обязательных требований;
- 2) повышением уровня правовой грамотности подконтрольных субъектов в вопросах исполнения обязательных требований, степени их информативности об обязательных требованиях, о принятых и готовящихся изменениях в системе обязательных требований, о порядке проведения проверок, правах подконтрольных субъектов в ходе проверки;

- 3) снижением количества правонарушений при осуществлении подконтрольными субъектами своей деятельности;
- 4) понятностью обязательных требований, обеспечивающей их однозначное толкование подконтрольными субъектами и Управлением;

Оценка эффективности реализации Программы рассчитывается ежегодно (по итогам календарного года).

Отчетные показатели Программы:

- доля нарушений, выявленных в ходе проведения контрольных мероприятий, от общего числа контрольных мероприятий, осуществленных в отношении подконтрольных субъектов (показатель рассчитывается как процентное соотношение количества нарушений, выявленных в ходе проведения контрольных мероприятий, к общему количеству проведенных контрольных мероприятий);
- доля профилактических мероприятий в объеме контрольных мероприятий (показатель рассчитывается как отношение количества проведенных профилактических мероприятий к количеству проведенных контрольных мероприятий). Ожидается ежегодный рост указанного показателя).

Экономический эффект от реализованных мероприятий:

- минимизация ресурсных затрат всех участников контрольной деятельности за счет дифференцирования случаев, в которых возможно направление юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований, а не проведение внеплановой проверки;
- повышение уровня доверия подконтрольных субъектов к органу муниципального контроля.

Приложение к
программе профилактики рисков
причинения вреда (ущерба)
охраняемым законом ценностям
по муниципальному контролю за
исполнением единой теплоснабжающей
организацией обязательств по
строительству, реконструкции и (или)
модернизации объектов теплоснабжения
на территории муниципального
образования город Плавск Плавский
район на 2025 год

**План мероприятий по профилактике нарушений законодательства на
территории муниципального образования город Плавск Плавского района на
2025 год**

№ п/п	Наименование мероприятия	Сведения о мероприятии	Ответственный исполнитель	Срок исполнения
1.	Информирование	Управление осуществляет информирование контролируемых лиц и иных заинтересованных лиц по вопросам соблюдения обязательных требований. Информирование осуществляется посредством размещения на официальном сайте муниципального образования Плавский район в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет" и в иных формах. Управление размещает и поддерживает в актуальном состоянии на официальном сайте муниципального образования Плавский район в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет".	Должностные лица	В течение года
		1) тексты нормативных правовых актов, регулирующих осуществление муниципального контроля;		
		2) руководства по соблюдению обязательных требований;		
		3) программу профилактики рисков причинения вреда и план проведения плановых контрольных мероприятий;		
		4) сведения о способах получения консультаций по вопросам соблюдения обязательных требований;		

	5) доклады, содержащие результаты обобщения правоприменительной практики;			
	6) доклады о муниципальном контроле;			
	7) иные сведения, предусмотренные нормативными правовыми актами Российской Федерации, нормативными правовыми актами субъекта Российской Федерации, муниципальными правовыми актами.			
2.	Обобщение правоприменительной практики	Документ о правоприменительной практике при осуществлении муниципального контроля готовится ежегодно до 1 июля года, следующего за отчетным, подлежит публичному обсуждению. Доклад о правоприменительной практике размещается на официальном сайте муниципального образования Плавский район в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет", до 1 августа года, следующего за отчетным годом.	Должностные лица	1 раз в год
3.	Объявление предостережения	При наличии у контрольного органа сведений о готовящихся или возможных нарушениях обязательных требований, а также о непосредственных нарушениях обязательных требований, если указанные сведения не соответствуют утвержденным индикаторам риска нарушения обязательных требований, орган муниципального контроля объявляет контролируемому лицу предостережение о недопустимости нарушения и обязательных требований и предлагает принять меры по обеспечению соблюдения обязательных требований. Контролируемое лицо вправе после получения предостережения о нарушении обязательных требований подать в орган муниципального контроля возражение в отношении указанного предостережения в срок не позднее 30 дней со дня получения им предостережения. Возражение в	Должностные лица	В течение года

	отношении предупреждения рассматривается органом муниципального контроля в течение 30 дней со дня его получения, контролируемому лицу направляется ответ с информацией о согласии или несогласии с возражением. В случае несогласия с возражением указываются соответствующие обоснования.	Должностные лица	В течение года
4. Консультирование	Консультирование осуществляется должностными лицами Управления по телефону, либо посредством видео-конференц-связи, либо в ходе профилактических мероприятий, контрольных (надзорных) мероприятий. Консультирование осуществляется по следующим вопросам: 1) организация и осуществление муниципального контроля за выполнением единой теплоснабжающей организацией мероприятий по строительству, реконструкции и (или) модернизации объектов теплоснабжения; 2) порядок осуществления профилактических, контрольных (надзорных) мероприятий, установленных настоящим положением. Консультирование в письменной форме осуществляется инспектором в следующих случаях: 1) контролируемым лицом представлен письменный запрос о предоставлении письменного ответа по вопросам консультирования; 2) за время консультирования представить ответ на поставленные вопросы невозможно; 3) ответ на поставленные вопросы требует дополнительного запроса сведений от органов власти или иных лиц. - порядок обжалования действий (бездействия) муниципальных инспекторов. В случае, если в течение календарного года поступило пять и более однотипных (по одним и тем же вопросам) обращений	Должностные лица	В течение года

	контролируемых лиц и их представителей, консультирование по таким обращениям осуществляется посредством размещения на официальном сайте Контрольного органа письменного разъяснения, без указания в таком разъяснении сведений, отнесенных к категории ограниченного доступа.	Должностные лица	В течение года
5. Инспекционный визит	Инспекционный визит проводится по месту нахождения (осуществления деятельности) контролируемого лица (его филиалов, представительств, обособленных структурных подразделений) либо объекта надзора. В ходе инспекционного визита могут совершаться следующие контрольные (надзорные) действия: -осмотр; -опрос; -получение письменных объяснений; -инструментальное обследование. -истребование документов, которые в соответствии с обязательными требованиями должны находиться в месте нахождения (осуществления деятельности) контролируемого лица (его филиалов, представительств, обособленных структурных подразделений) либо объекта контроля. Инспекционный визит проводится без предварительного уведомления контролируемого лица. Срок проведения инспекционного визита в одном месте осуществления деятельности либо на одном производственном объекте (территории) не может превышать один рабочий день.	Должностные лица	В течение года
6. Рейдовый осмотр	Рейдовый осмотр проводится в отношении всех контролируемых лиц, осуществляющих владение, пользование или управление объектом контроля, либо неограниченного круга	Должностные лица	1 рабочий день

	<p>контролируемых лиц, осуществляющих деятельность или совершающих действия на определенной территории, в целях оценки соблюдения ими обязательных требований.</p> <p>Проведение рейдового осмотра осуществляется в соответствии с решением о проведении контрольного мероприятия, с участием экспертов, специалистов, привлекаемых к проведению контрольного мероприятия (при необходимости), в форме совместного (межведомственного) контрольного мероприятия (при необходимости).</p> <p>В ходе рейдового осмотра допускаются следующие контрольные действия:</p> <ul style="list-style-type: none"> -осмотр; -опрос; -получение письменных объяснений; -истребование документов; -инструментальное обследование. <p>Срок взаимодействия с одним контролируемым лицом в период проведения рейдового осмотра не может превышать один рабочий день.</p>	<p>Документарная проверка проводится по месту нахождения контрольного органа. В ходе документарной проверки рассматриваются документы контролируемых лиц, имеющиеся в распоряжении Контрольного органа, результаты предыдущих контрольных мероприятий, материалы рассмотрения дел об административных правонарушениях и иные документы о результатах осуществления в отношении этого контролируемого лица муниципального контроля за выполнением единой отраслевой теплообслуживающей организацией мероприятий по строительству, реконструкции и (или) модернизации объектов</p>	<p>Должностные лица</p> <p>10 рабочих дней</p>
--	---	--	--

	<p>теплообслуживания.</p> <p>В ходе документарной проверки могут совершаться следующие действия:</p> <ul style="list-style-type: none"> -получение письменных объяснений; -истребование документов. <p>Срок проведения документарной проверки не может превышать десять рабочих дней. В указанный срок не включается период с момента направления Контрольным органом контролируемому лицу требования представить необходимые для рассмотрения в ходе документарной проверки документы до момента представления указанных в требовании документов в Контрольный орган.</p>	<p>Выездная проверка проводится в отношении конкретного контролируемого лица, по месту нахождения объекта контроля в целях оценки соблюдения таким лицом обязательных требований, а также оценки выполнения решений Контрольного органа.</p> <p>В ходе выездной проверки могут совершаться следующие контрольные действия:</p> <ul style="list-style-type: none"> -осмотр; -опрос; -получение письменных объяснений; -истребование документов; -инструментальное обследование; <p>О проведении выездной проверки контролируемое лицо уведомляется путем направления копии решения о проведении выездной проверки не позднее, чем за 24 часа до ее начала.</p> <p>Срок проведения выездной проверки не может превышать 10 рабочих дней. В отношении одного субъекта малого</p> <p>предпринимательства общий срок взаимодействия в ходе проведения выездной проверки не может превышать 50 часов для малого предприятия и 15 часов для микро</p>	<p>Должностные лица</p> <p>10 рабочих дней</p>
--	--	---	--

9.	<p>Наблюдение за соблюдением обязательных требований</p> <p>предприятия.</p> <p>Наблюдение за соблюдением обязательных требований (мониторинг безопасности) осуществляется инспектором путем анализа данных об объектах контроля, имеющихся у Контрольного органа, в том числе данных, которые поступают в ходе межведомственного информационного взаимодействия, предоставляются контролируемым лицами в рамках исполнения обязательных требований, а также данных, содержащихся в государственных и муниципальных информационных системах.</p> <p>При наблюдении за соблюдением обязательных требований (мониторинге безопасности) на контролируемых лиц не возлагаются обязанности, установленные обязательными требованиями.</p>	Должностные лица	1 рабочий день
10.	<p>Выездное обследование</p> <p>проводится по месту нахождения объекта контроля без взаимодействия с контролируемым лицом и без его информирования в целях визуальной оценки соблюдения контролируемым лицом обязательных требований.</p> <p>В ходе выездного обследования на общедоступных (открытых для посещения неограниченным кругом лиц) объектах контроля могут осуществляться:</p> <ul style="list-style-type: none"> - осмотр; - инструментальное обследование (с применением видеозаписи); <p>Срок проведения выездного обследования одного объекта (нескольких объектов, расположенных в непосредственной близости друг от друга) не может превышать один рабочий день.</p>	Должностные лица	1 рабочий день