



АДМИНИСТРАЦИЯ МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ ПЛАВСКИЙ РАЙОН

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

от 31.10.2024

№1508

Об утверждении программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям по муниципальному контролю за исполнением единой теплоснабжающей организацией обязательств по строительству, реконструкции и (или) модернизации объектов теплоснабжения на территории муниципального образования Плавский район на 2025 год

В соответствии с частью 4 статьи 44 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации», постановлением Правительства Российской Федерации от 25.06.2021 № 990 «Об утверждении Правил разработки и утверждения контрольными (надзорными) органами программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям», Федеральным законом от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», учитывая результаты общественного обсуждения, на основании статьи 41 Устава муниципального образования Плавский район администрация муниципального образования Плавский район **ПОСТАНОВЛЯЕТ:**

1. Утвердить программу профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям по муниципальному контролю за исполнением единой теплоснабжающей организацией обязательств по строительству, реконструкции и (или) модернизации объектов теплоснабжения на территории муниципального образования Плавский район на 2025 год (Приложение).
2. Должностным лицам администрации муниципального образования Плавский район, уполномоченным на осуществление муниципального жилищного контроля, обеспечить в пределах своей компетенции выполнение мероприятий программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям в сфере осуществления муниципального жилищного контроля на территории муниципального образования Плавский район на 2025 год.

3. Опубликовать постановление в официальном печатном средстве массовой информации муниципального образования Плавский район «Вести образования Плавский район» и разместить его на официальном сайте муниципального образования Плавский район в сети Интернет.

4. Постановление вступает в силу 1 января 2025 года.

Глава администрации
муниципального образования
Плавский район



А.Р. Гарифзянов

Исп.: Прохорова Светлана Владимировна
тел.: 8 (48752) 2-35-89

Приложение
к постановлению администрации
муниципального образования
Плавского района
от 31.10.2024 №1508

Программа профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям по муниципальному контролю за исполнением единой теплоснабжающей организацией обязательств по строительству, реконструкции и (или) модернизации объектов теплоснабжения на территории муниципального образования Плавский район на 2025 год
Раздел 1. Общие положения

Настоящая программа разработана в соответствии с пунктом 1 частью 1 статьи 16 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации», постановлением Правительства Российской Федерации от 25.06.2021 № 990 «Об утверждении Правил разработки и утверждения контрольными (надзорными) органами программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям» и предусматривает комплекс мероприятий по профилактике рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении муниципального земельного контроля.

Программа разработана в целях предупреждения возможного нарушения органами государственной власти, органами местного самоуправления, юридическими лицами, их руководителями и иными должностными лицами, индивидуальными предпринимателями, гражданами (далее – подконтрольные субъекты) обязательных требований законодательства и снижения рисков причинения ущерба охраняемым законом ценностям.

Подконтрольными субъектами, в отношении которых осуществляется муниципальный контроль, являются юридические лица, осуществляющие деятельность по строительству, реконструкции и (или) модернизации объектов теплоснабжения, в том числе коммерческие и некоммерческие организации.

Программа профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям по муниципальному контролю за исполнением единой теплоснабжающей организацией обязательств по строительству, реконструкции и (или) модернизации объектов теплоснабжения на территории муниципального образования Плавский район (далее – Программа) направлена на достижение следующих основных целей:

- 1) стимулирование добросовестного соблюдения обязательных требований всеми контролируруемыми лицами;
- 2) поддержание в исправном состоянии тепловых сетей, источников тепловой энергии в системе теплоснабжения;
- 3) предотвращение причинения вреда жизни, здоровью людей, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры);
- 4) повышение надежности и энергетической эффективности системы теплоснабжения;
- 5) предупреждение возникновения чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера;

б) устранение условий, причин и факторов, способных привести к нарушениям обязательных требований и (или) причинению вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям;

7) создание условий для доведения обязательных требований до контролируемых лиц, повышение информированности о способах их соблюдения. Уполномоченный орган по исполнению Программы – администрация муниципального образования Плавский район.

Структурным подразделением администрации муниципального образования Плавский район, непосредственно исполняющим Программу, является управление строительства и жилищно-коммунального хозяйства администрации муниципального образования Плавский район (далее – Управление).

Структурным подразделением Управления, непосредственно исполняющим муниципальную функцию, является отдел жилищно-коммунального хозяйства Управления, сотрудниками которого являются уполномоченные лица, осуществляющие функции муниципальных инспекторов. Должностные лица, уполномоченные на осуществление муниципального контроля, ответственные за реализацию Программы:

ФИО	Должность	Контакты
Родина Людмила Викторовна	Начальник управления строительства и жилищно-коммунального хозяйства администрации муниципального образования Плавский район	8(48752)2-32-26 otdel.gkh@tularegion.org
Цуканова Вера Викторовна	Начальник отдела жилищно-коммунального хозяйства управления строительства и жилищно-коммунального хозяйства администрации муниципального образования Плавский район	8(48752)2-35-89 otdel.gkh@tularegion.org

Раздел 2. Анализ текущего состояния осуществления муниципального контроля за исполнением единой теплоснабжающей организацией обязательств по строительству, реконструкции и (или) модернизации объектов теплоснабжения на территории муниципального образования Плавский район, описание текущего уровня развития профилактической деятельности администрации муниципального образования Плавский район в части проведения муниципального контроля, характеристика проблем, на решение которых направлена программа профилактики рисков причинения вреда

Настоящая программа предусматривает комплекс мероприятий по профилактике нарушений обязательных требований законодательства, оценка соблюдения которых является предметом муниципального контроля за исполнением единой теплоснабжающей организацией обязательств по строительству, реконструкции и (или) модернизации объектов теплоснабжения на территории муниципального образования Плавский район на 2025 год.

Муниципальный контроль за исполнением единой теплоснабжающей организацией обязательств по строительству, реконструкции и (или) модернизации объектов теплоснабжения на территории муниципального образования Плавский район - деятельность, направленная на предупреждение, выявление и пресечение нарушений обязательств требований законодательства, осуществляемая в пределах полномочий посредством профилактики нарушений обязательств требований, оценки соблюдения гражданами и организациями обязательных требований, выявления нарушений обязательных требований, принятия предусмотренных законодательством Российской Федерации мер по пресечению выявленных нарушений обязательств требований, устранению их последствий и (или) восстановлению правового положения, существовавшего до возникновения таких нарушений.

Муниципальный контроль за исполнением единой теплоснабжающей организацией обязательств по строительству, реконструкции и (или) модернизации объектов теплоснабжения на территории муниципального образования Плавский район осуществляется посредством:

- организации и проведения проверок выполнения подконтрольными субъектами обязательных требований законодательством Российской Федерации мер по пресечению и (или) устранению выявленных нарушений, а также систематического наблюдения за исполнением обязательных требований;
 - организации и проведения мероприятий по профилактике рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям;
 - организации и проведения мероприятий по контролю, осуществляемых без взаимодействия с подконтрольными субъектами.
- Перечень правовых актов и их отдельных частей (положений), содержащих обязательные требования, соблюдение которых оценивается при проведении Отделом мероприятий по муниципальному контролю:
- Федеральный закон от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации»;
 - Федеральный закон от 27.07.2010 №190-ФЗ «О теплоснабжении»;
 - Положение о муниципальном контроле за исполнением единой теплоснабжающей организацией обязательств по строительству, реконструкции и (или) модернизации объектов теплоснабжения на территории муниципального образования Плавский район, утвержденное решением Собрания представителей муниципального образования Плавский район от 28.10.2021 №45/276.
- В соответствии с Федеральным законом от 27.07.2010 №190-ФЗ «О теплоснабжении» соблюдение единой теплоснабжающей организацией в процессе реализации мероприятий по строительству, реконструкции и (или) модернизации объектов теплоснабжения, необходимых для развития, обеспечения надежности и энергетической эффективности системы теплоснабжения.

Должностные лица Отдела, ответственные за осуществление муниципального контроля, осуществляют муниципальный контроль за соблюдением:

- требований законодательства за выполнением единой теплоснабжающей организацией мероприятий по строительству, реконструкции и (или) модернизации объектов теплоснабжения на территории муниципального образования Плавский район;

- требований законодательства по поддержанию в исправном состоянии тепловых сетей, источников тепловой энергии в системе теплоснабжения;

- выполнения требований устранения выявленных нарушений в сроки, указанные в предписании, и (или) о проведении мероприятий по предотвращению причинения вреда жизни, здоровью людей, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, безопасности государства, имуществу физических и юридических лиц, государственному или муниципальному имуществу, предупреждению возникновения чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера;

- выполнения обязательств единой теплоснабжающей организацией по представлению обеспечения исполнения своих обязательств способом, согласованным сторонами (предоставление банковской гарантии, осуществление страхования риска ответственности за нарушение обязательств по соглашению или иное);

- выполнения требований по распределению имущественных прав на строящиеся, реконструируемые и (или) модернизируемые объекты системы теплоснабжения;

- требований законодательства, связанных с выполнением в установленный срок предписаний, выданных муниципальными инспекторами, по вопросам соблюдения требований по строительству, реконструкции и (или) модернизации объектов теплоснабжения.

В 2024 году муниципальный контроль за исполнением единой теплоснабжающей организацией обязательств по строительству, реконструкции и (или) модернизации объектов теплоснабжения на территории муниципального образования Плавский район не проводился.

В целях недопущения нарушений законодательства, администрацией муниципального образования Плавский район в средствах массовой информации (официальный сайт муниципального образования Плавский район, газета «Плавская новь») будут размещены сведения, предусмотренные нормативными правовыми актами Российской Федерации, муниципальными правовыми актами субъектов Российской Федерации, муниципальными правовыми актами программами профилактики рисков причинения вреда информация, информация о размерах административных штрафов за нарушения отдельных положений законодательства.

Также, на официальном сайте муниципального образования Плавский район в разделе «Муниципальный контроль» размещены нормативные правовые акты, регулирующие осуществление муниципального контроля.

Раздел 3. Цели и задачи реализации программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям по муниципальному контролю за исполнением единой теплоснабжающей организацией обязательств по строительству, реконструкции и (или) модернизации объектов теплоснабжения на территории муниципального образования Плавский район на 2025 год

Профилактика рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям направлена на достижение следующих основных целей:

- 1) стимулирование добросовестного соблюдения обязательных требований всеми подконтрольными субъектами;
- 2) устранение условий, причин и факторов, способных привести к нарушениям обязательных требований и (или) причинению вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям;
- 3) создание условий для доведения обязательных требований до подконтрольных субъектов, повышение информированности о способах их соблюдения.

Задачи Программы:

- выявление причин, факторов и условий, способствующих нарушению обязательных требований законодательства, определение способов устранения или снижения рисков их возникновения;
- установление зависимости видов, форм и интенсивности профилактических мероприятий от особенностей конкретных подконтрольных субъектов, и проведение профилактических мероприятий с учетом данных факторов;
- формирование единого понимания обязательных требований законодательства у всех участников контрольной деятельности;
- повышение прозрачности осуществляемой Отделом контрольной деятельности;
- повышение уровня правовой грамотности подконтрольных субъектов, в том числе путем обеспечения доступности информации об обязательных требованиях законодательства и необходимых мерах по их исполнению.

Раздел 4. Показатели результативности и эффективности Программы
профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям по муниципальному контролю за исполнением единой теплоснабжающей организацией обязательств по строительству, реконструкции и (или) модернизации объектов теплоснабжения на территории муниципального образования Плавский район на 2025 год.
 Эффективность реализации Программы оценивается:

- 1) повышением эффективности системы профилактики нарушений обязательных требований;
 - 2) повышением уровня правовой грамотности подконтрольных субъектов в вопросах исполнения обязательных требований, степени их информативности об обязательных требованиях, о принятых и готовящихся изменениях в системе обязательных требований, о порядке проведения проверок, правах подконтрольных субъектов в ходе проверки;
 - 3) снижением количества правонарушений при осуществлении подконтрольными субъектами своей деятельности;
 - 4) понятностью обязательных требований, обеспечивающей их однозначное толкование подконтрольными субъектами и Отделом;
- Оценка эффективности реализации Программы рассчитывается ежегодно (по итогам календарного года).

Отчетные показатели Программы:

- доля нарушений, выявленных в ходе проведения контрольных мероприятий, от общего числа контрольных мероприятий, осуществленных в отношении подконтрольных субъектов (показатель рассчитывается как процентное

соотношение количества нарушений, выявленных в ходе проведения контрольных мероприятий, к общему количеству проведенных контрольных мероприятий);

- доля профилактических мероприятий в объеме контрольных мероприятий (показатель рассчитывается как отношение количества проведенных профилактических мероприятий к количеству проведенных контрольных мероприятий). Ожидается ежегодный рост указанного показателя).

Экономический эффект от реализованных мероприятий:

- минимизация ресурсных затрат всех участников контрольной деятельности за счет дифференцирования случаев, в которых возможно направление юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований, а не проведение внеплановой проверки;
- повышение уровня доверия подконтрольных субъектов к органу муниципального контроля.

Приложение к
Программе профилактики рисков
причинения вреда (ущерба)
охраняемым законом ценностям
по муниципальному контролю за
исполнением единой теплоснабжающей
организацией обязательств по
строительству, реконструкции и (или)
модернизации объектов теплоснабжения
на территории муниципального
образования Плавский район на 2025 год

План мероприятий по профилактике нарушений законодательства на территории муниципального образования Плавский район на 2025 год

№ п/п	Наименование мероприятия	Сведения о мероприятии	Ответственный исполнитель	Срок исполнения
1.	Информирование	Отдел осуществляет информирование контролируемых лиц и иных заинтересованных лиц по вопросам соблюдения обязательных требований. Информирование осуществляется посредством размещения на соответствующих сведениях на официальном сайте муниципального образования Плавский район в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет" и в иных формах. Отдел размещает и поддерживает в актуальном состоянии на официальном сайте муниципального образования Плавский район в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет": 1) тексты нормативных правовых актов, регулирующих осуществление муниципального контроля; 2) руководства по соблюдению обязательных требований; 3) программу профилактики рисков причинения вреда и план проведения плановых контрольных мероприятий; 4) сведения о способах получения консультаций по вопросам соблюдения обязательных требований; 5) доклады, содержащие результаты обобщения правоприменительной практики;	Должностные лица Отдела	В течение года

	6) доклады о муниципальном контроле; 7) иные сведения, предусмотренные нормативными правовыми актами Российской Федерации, нормативными правовыми актами субъекта Российской Федерации, муниципальными правовыми актами.		Должностные лица Отдела	1 раз в год
2.	Обобщение правоприменительной практики	Доклад о правоприменительной практике при осуществлении муниципального контроля готовится ежегодно до 1 июля года, следующего за отчетным, подлежит публичному обсуждению. Доклад о правоприменительной практике размещается на официальном сайте муниципального образования Плавский район в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет", до 1 августа года, следующего за отчетным годом.	Должностные лица Отдела	В течение года
3.	Объявление предостережения	При наличии у контрольного органа сведений о готовящихся или возможных нарушениях обязательных требований, а также о непосредственных нарушениях обязательных требований, если указанные сведения не соответствуют утвержденным индикаторам риска нарушения обязательных требований, орган муниципального контроля объявляет контролируемому лицу предостережение о недопустимости нарушения и обязательных требований и предлагает принять меры по обеспечению соблюдения обязательных требований. Контролируемое лицо вправе после получения предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований подать в орган муниципального контроля возражение в отношении указанного предостережения в срок не позднее 30 дней со дня получения им предостережения. Возражение в отношении	Должностные лица Отдела	В течение года

	предостережения рассматривается органом муниципального контроля в течение 30 дней со дня его получения, контролируемому лицу направляется ответ с информацией о согласии или несогласии с возражением. В случае несогласия с возражением указываются соответствующие обоснования.	Должностные лица Отдела	В течение года
4. Консультирование	<p>Консультирование осуществляется должностными лицами Отдела по телефону, либо по средством видео-конференц-связи, либо в ходе профилактических мероприятий, контрольных (надзорных) мероприятий.</p> <p>Консультирование осуществляется по следующим вопросам:</p> <ol style="list-style-type: none"> 1) организация и осуществление муниципального контроля за выполнением единой теллоснабжающей организацией мероприятий по строительству, реконструкции и (или) модернизации объектов теллоснабжения; 2) порядок осуществления профилактических, контрольных (надзорных) мероприятий, установленных настоящим положением. <p>Консультирование в письменной форме осуществляется инспектором в следующих случаях:</p> <ol style="list-style-type: none"> 1) контролируемым лицом представлен письменный запрос о предоставлении письменного ответа по вопросам консультирования; 2) за время консультирования предоставить ответ на поставленные вопросы невозможно; 3) ответ на поставленные вопросы требует дополнительного запроса сведений от органов власти или иных лиц. <p>- порядок обжалования действий (бездействия) муниципальных инспекторов.</p> <p>В случае, если в течение календарного года поступило пять и более однотипных (по одним и</p>	Должностные лица Отдела	В течение года

	тем же вопросам) обращений контролируемых лиц и их представителей, консультирование по таким обращениям осуществляется посредством размещения на официальном сайте Контрольного органа письменного разъяснения, без указания в таком разъяснении сведений, отнесенных к категории ограниченного доступа.	Должностные лица Отдела	В течение года
5. Инспекционный визит	<p>Инспекционный визит проводится по месту нахождения (осуществления деятельности) контролируемого лица (его филиалов, представительств, обособленных структурных подразделений) либо объекта надзора.</p> <p>В ходе инспекционного визита могут совершаться следующие контрольные (надзорные) действия:</p> <ul style="list-style-type: none"> -осмотр; -опрос; -получение письменных объяснений; -инструментальное обследование; -истребование документов, которые в соответствии с обязательными требованиями должны находиться в месте нахождения (осуществления деятельности) контролируемого лица (его филиалов, представительств, обособленных структурных подразделений) либо объекта контроля. <p>Инспекционный визит проводится без предварительного уведомления контролируемого лица.</p> <p>Срок проведения инспекционного визита в одном месте осуществления деятельности либо на одном производственном объекте (территории) не может превышать один рабочий день.</p>	Должностные лица	В течение года
6. Рейдовый осмотр	Рейдовый осмотр	Должностные лица	1 рабочий день
	проводится в отношении всех контролируемых лиц, осуществляющих владение,		

	<p>пользование или управление объектом контроля, либо круга контролируемых осуществляющих деятельность на определенной территории, в целях оценки соблюдения ими обязательных требований.</p> <p>Проведение рейдового осмотра осуществляется в соответствии с решением о проведении контрольного мероприятия, с участием экспертов, специалистов, привлекаемых к проведению контрольного мероприятия (при необходимости), в форме совместного (межведомственного) контрольного мероприятия (при необходимости).</p> <p>В ходе рейдового осмотра допускаются следующие контрольные действия:</p> <ul style="list-style-type: none"> -осмотр; -опрос; -получение письменных объяснений; -истребование документов; -инструментальное обследование. <p>Срок взаимодействия с одним контролируемым лицом в период проведения рейдового осмотра не может превышать один рабочий день.</p>		
7. Документарная проверка	<p>Документарная проверка проводится по месту нахождения контрольного органа. В ходе документарной проверки рассматриваются документы контролируемых лиц, имеющиеся в распоряжении Контрольного органа, результаты предыдущих</p>	Должностные лица	10 рабочих дней

	<p>контрольных мероприятий, материалы рассмотрения дел об административных правонарушениях и иные документы о результатах осуществления в отношении этого контролируемого лица муниципального контроля за выполнением единой теплоснабжающей организацией мероприятий по строительству, реконструкции и (или) модернизации объектов теплоснабжения.</p> <p>В ходе документарной проверки могут совершаться следующие действия:</p> <ul style="list-style-type: none"> -получение письменных объяснений; -истребование документов. <p>Срок проведения документарной проверки не может превышать десять рабочих дней. В указанный срок не включается период с момента направления Контрольным органом контролируемому лицу требования представить необходимые для рассмотрения в ходе проверки документарной информации до момента представления указанных в требовании документов в Контрольный орган.</p>	Должностные лица	10 рабочих дней
8. Выездная проверка	<p>Выездная проверка проводится в отношении конкретного контролируемого лица, по месту нахождения объекта контроля в целях оценки соблюдения таким лицом обязательных требований, а также оценки выполнения решений Контрольного органа. В ходе выездной проверки могут совершаться следующие контрольные действия:</p> <ul style="list-style-type: none"> -осмотр; -опрос; -получение письменных объяснений; -истребование документов; -инструментальное обследование; 		

	<p>О проведении выездной проверки контролируемое лицо уведомляется путем направления копии решения о проведении выездной проверки не позднее, чем за 24 часа до ее начала.</p> <p>Срок проведения выездной проверки не может превышать 10 рабочих дней. В отношении одного субъекта малого предпринимательства общий срок взаимодействия в ходе проведения выездной проверки не может превышать 50 часов для малого предприятия и 15 часов для микропредприятия.</p>		<p>обследования на общедоступных (открытых для посещения неограниченным кругом лиц) объектах контроля могут осуществляться:</p> <ul style="list-style-type: none"> - осмотр; - инструментальное обследование (с применением видеозаписи); <p>Срок проведения выездного обследования одного объекта (нескольких расположенных в непосредственной близости друг от друга) не может превышать один рабочий день.</p>
<p>9. Наблюдение за соблюдением обязательных требований</p>	<p>Наблюдение за соблюдением обязательных требований (мониторинг безопасности) осуществляется инспектором путем анализа данных об объектах контроля, имеющихся у Контрольного органа, в том числе данных, которые поступают в ходе межведомственного информационного взаимодействия, предоставляются контролируемым лицами в рамках исполнения обязательных требований, а также данных, содержащихся в государственных и муниципальных информационных системах.</p> <p>При наблюдении за соблюдением обязательных требований (мониторинге безопасности) на контролируемых лиц не возлагаются обязанности, не установленные обязательными требованиями.</p>	<p>Должностные лица</p>	<p>1 рабочий день</p>
<p>10. Выездное обследование</p>	<p>Выездное обследование проводится по месту нахождения объекта контроля без взаимодействия с контролируемым лицом и без его информирования в целях визуальной оценки соблюдения контролируемым лицом обязательных требований.</p> <p>В ходе выездного</p>	<p>Должностные лица</p>	<p>1 рабочий день</p>