**ОТЧЕТ**

**о результатах оценки эффективности налоговых расходов**

**муниципального образования город Плавск Плавского района за 2020 год**

13.09.2021 г.

Оценка налоговых расходов муниципального образования город Плавск Плавского района за 2020 год проведена в соответствии с постановлением администрации муниципального образования Плавский район от 23 апреля 2020 г. № 520 «Об утверждении Порядка формирования перечня налоговых расходов муниципального образования город Плавск Плавского района и оценки налоговых расходов муниципального образования город Плавск Плавского района».

Налоговые расходы муниципального образования город Плавск Плавского района - это выпадающие доходы бюджета муниципального образования город Плавск Плавского района, обусловленные налоговыми льготами, освобождениями и иными преференциями по налогам и сборам, предусмотренными в качестве мер поддержки в соответствии с целями муниципальных программ муниципального образования город Плавск Плавского района и (или) целями социально-экономической политики муниципального образования город Плавск Плавского района, не относящимися к муниципальным программам муниципального образования город Плавск Плавского района.

Оценка налоговых расходов муниципального образования город Плавск Плавского района (далее – муниципального образования) за 2020 год проводится в целях минимизации риска предоставления неэффективности налоговых расходов. Результаты оценки используются при формировании проекта бюджета муниципального образования на очередной финансовый год и плановый период.

Для проведения оценки эффективности налоговых расходов использовались:

- отчет о налоговой базе и структуре начислений по местным налогам за 2020 год по форме 5-МН, предоставленный УФНС России по Тульской области;

- данные Управления Федеральной налоговой службы по Тульской области о категориях налогоплательщиков, о суммах выпадающих доходов и количестве налогоплательщиков, воспользовавшихся льготами.

В соответствии с Порядком формирования перечня и оценки налоговых расходов муниципального образования сформирован перечень налоговых расходов муниципального образования, действовавших в 2020 году.

В ходе проведения оценки эффективности налоговых расходов осуществлялась оценка целесообразности (востребованность налоговых расходов, соответствие целям муниципальных программ и (или) целям социально-экономического развития города) и их результативности.

Решением Собрания депутатов муниципального образования город Плавск Плавского района от 11.11.2011 №39/173 «О земельном налоге» муниципальная поддержка в виде налоговых льгот по земельному налогу установлена для 9 категорий налогоплательщиков.

Объем налоговых и неналоговых доходов бюджета МО город Плавск Плавского района в 2020 году составил 39400,2 тыс. рублей, из них земельный налог 6154,1 тыс. рублей.

Объем налоговых расходов в 2020 году по данным УФНС по Тульской области составил 1973 тыс. рублей, что на 55 тыс. рублей больше, чем за 2019 год. Их доля в объеме налоговых и неналоговых доходов бюджета МО город Плавск Плаского района в отчетном году составляет 0,9%.

**Общая характеристика налоговых расходов муниципального образования город Плавск Плавского района за 2020 год. Оценка объемов налоговых расходов муниципального образования город Плавск Плавского района за 2020 год.**

В соответствии с решением Собрания депутатов муниципального образования город Плавск Плавского района от 11.11.2011 № 39/173 « О земельном налоге» муниципальная поддержка в виде налоговых льгот по земельному налогу установлена для 9 категорий налогоплательщиков.

Объем налоговых льгот, предоставленных плательщикам налогов в соответствии с нормативными правовыми актами муниципального образования город Плавск Плавского района, за период 2019-2020 годы.

Информация о налоговых расходах за 2019-2020 годы предоставлена в таблице 1.

Таблица 1

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| №п/п | Наименование налоговых льгот | Размер налоговой ставки, в которой предоставляется льгота | Объем налоговых расходов | | |
| 2019 год, тыс. руб. | 2020 год, тыс. руб. | Изменение,%. |
| 1 | Учреждения культуры, кинематографии, образования, дополнительного образования, здравоохранения, физической культуры и спорта, детские оздоровительные учреждения | 100% | 511 | 511 | 100 |
| 2 | Органы местного самоуправления | 100% | 657 | 657 | 100 |
| 3 | Герои Советского Союза, Герои Российской Федерации, полные кавалеры ордена Славы | 100% | - | - | - |
| 4 | Инвалиды, имеющие I и II группу инвалидности, вне зависимости от даты установления инвалидности | 100% | 76 | 77 | 101,3 |
| 5 | Инвалиды с детства, дети - инвалиды | 100% | 2 | 2 | 100 |
| 6 | Ветераны и инвалиды Великой Отечественной войны, а также ветераны и инвалиды боевых действий | 100% | 41 | 40 | 97 |
| 7 | Добровольные пожарные, участвовавшие в тушении пожаров и проведении аварийно-спасательных работ на территории муниципального образования г. Плавск Плавского района, на земельные участки, используемые ими в целях, не связанных с предпринимательской деятельностью | 100% | - | - | - |
| 8 | Физические лица, являющиеся членами многодетной семьи, признанной таковой в соответствии с Законом Тульской области от 04.12.2008 № 1154-ЗТО «О мерах социальной поддержки многодетных семей в Тульской области», за земельные участки, приобретенные бесплатно согласно Закону Тульской области» | 100% | 5 | 6 | 120 |
| 9 | Члены Плавской районной Тульской области общественной организации по содействию в охране правопорядка «Добровольная Народная Дружина» - за земельные участки, используемые ими в целях, не связанные с предпринимательской деятельностью | 100% | - | - | - |
| Итого | |  | 1292 | 1293 |  |

Структура налогоплательщиков по земельному налогу

за период 2019-2020 годы

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| Наименование показателя | 2019 год | 2020 год |
| 1.Численность плательщиков – физических лиц, воспользовавшихся правом на льготы, чел. | 3267 | 3289 |
| Общая численность плательщиков, чел. | 3717 | 3722 |
| **Востребованность, %** | 0.88 | 0.88 |
| 2. Численность плательщиков – юридических лиц, чел. | 14 | 15 |
| Общая численность плательщиков-юридических лиц, ед. | 60 | 61 |
| **Востребованность, %** | 0.23 | 0.24 |
| 3.Общая численность плательщиков, воспользовавшихся правом на льготы, ед. | 3281 | 3304 |
| **Востребованность,%** | 1.13 | 1.12 |

**Характеристика основных видов налоговых расходов муниципального образования Плавский район в зависимости от целевой категории**

В зависимости от целевой категории определены основные виды налоговых расходов муниципального образования город Плавск Плавского района:

**- социальные налоговые расходы** – целевая категория налоговых расходов муниципального образования город Плавск Плавского района, обусловленных необходимостью обеспечения социальной поддержки (защиты) населения и создания оптимальных условий жизни каждого человека и его здоровья.

В соответствии с пунктом 3 Решения установлены налоговые льготы по земельному налогу в виде полного освобождения от уплаты налога 6 категориям налогоплательщиков физических лиц.

В 2020 году льготой воспользовались:

- ветераны и инвалиды Великой Отечественной войны, а также ветераны и инвалиды боевых действий – 22 человека, сумма налоговых льгот составила 40 тыс. рублей;

-инвалиды с детства, дети-инвалиды – 4 человека, сумма налоговых льгот составила 2 тыс. рублей;

-инвалиды I и II группы – 75 человек, сумма налоговых льгот составила 77 тыс. рублей;

- физические лица, являющиеся членами многодетной семьи, признанной таковой в соответствии с Законом Тульской области от 04.12.2008 № 1154-ЗТО «О мерах социальной поддержки многодетных семей в Тульской области», за земельные участки, приобретенные бесплатно согласно Закону Тульской области» - 12 человек, сумма налоговых льгот составила 6 тыс. рублей.

Целью налогового расхода является социальная поддержка населения.

Применение налогового расхода способствует снижению налоговой нагрузки населения, повышению уровня и качества жизни граждан, снижению социального неравенства, что соответствует направлению социально-экономической политики города.

Предоставление данного вида льгот носит заявительный характер.

Данные по востребованности налоговой льготы в 2020 году представлены в таблице.

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| Наименование показателя | | 2020 год |
| Земельный налог по юридическим лицам | | |
| Численность плательщиков, воспользовавшихся правом на льготы, ед. | 113 | |
| Общее количество налогоплательщиков, ед. | 3722 | |
| Востребованность, % | | 3 |

Налоговые льготы по земельному налогу, предоставленные в виде полного освобождения от уплаты налога отдельным категориям налогоплательщиков, относящихся к социально незащищенным группам населения, не носит экономического характера и не оказывает отрицательного влияния на показатели достижения целей социально-экономической политики муниципального образования город Плавск Плавского района, его эффективность определяется социальной значимостью.

В целях оценки бюджетной эффективности налогового расхода применен метод сравнительного анализа результативности предоставления льготы и результативности применения альтернативных механизмов достижения целей социально-экономической политики муниципального образования город Плавск Плавского района.

Потенциально возможный альтернативный механизм достижения цели социально-экономической политики муниципального образования город Плавск Плавского района – предоставление субсидий плательщикам, имеющим право на получение льготы за счет средств бюджета муниципального образования город Плавск Плавского района.

Альтернативные механизмы достижения целей не предусмотрены муниципальными правовыми актами.

Предоставление субсидий не является более результативным (менее затратным) для бюджета муниципального образования город Плавск Плавского района, так как кроме суммы субсидий равной сумме налоговой льготы из бюджета муниципального образования были бы возмещены расходы организационно-административного характера (организация расходов по предоставлению субсидий, администрирование и т.д.).

**Вывод: Налоговый расход носит социальный характер, направлен на поддержку социально незащищенных групп населения, отвечает общественным интересам, способствует решению социальных задач экономической политики города по повышению уровня и качества жизни отдельных категорий граждан, является востребованным, целесообразным, не оказывает отрицательного влияния на экономическое развитие города. Действие налогового расхода в 2020 года признано целесообразным и эффективным.**

**- технические налоговые расходы** – целевая категория налоговых расходов бюджета муниципального образования город Плавск Плавского района, предполагающих уменьшение расходов налогоплательщиков, воспользовавшихся льготами, финансовое обеспечение которых осуществляется в полном объеме или частично за счет средств бюджета муниципального образования город Плавск Плавского района.

К техническим налоговым расходам относятся налоговые льготы в соответствии с пунктом 3 Решения по освобождению от уплаты земельного налога.

В 2020 году льготой воспользовались:

- учреждения культуры, образования, дополнительного образования, здравоохранения, физической культуры и спорта, детские оздоровительные учреждения – 11 организаций, сумма налоговых льгот составила 511 тыс. рублей;

- органы местного самоуправления – 1 организация, сумма налоговых льгот составила 657 тыс. рублей.

Целью применения данного налогового расхода является оптимизация встречных бюджетных финансовых потоков.

Применение данного вида налоговых льгот позволяет снизить бюджетные расходы на финансирование учреждений, осуществляющих деятельность в сфере культуры, образования, физической культуры и спорта, что способствует высвобождению финансовых ресурсов для достижения целей социально-экономического развития города.

Данные по востребованности налоговой льготы в 2020 году представлены в таблице.

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| Наименование показателя | | 2020 год |
| Земельный налог по юридическим лицам | | |
| 1.Численность плательщиков, воспользовавшихся правом на льготы, ед. | 12 | |
| 2.Общее количество налогоплательщиков, ед. | 61 | |
| 3.Востребованность, % | | 19 |

Объем снижения расходов бюджета муниципального образования на финансирование муниципальных учреждений на оплату земельного налога в 2020 году в результате применения налоговой льготы составил 1168 тыс. рублей.

Сумма выпадающих доходов бюджета муниципального образования в результате применения данной налоговой льготы по земельному налогу обеспечило снижение доли расходов муниципальных учреждений на 1168 тыс. рублей.

Снижение встречных финансовых потоков в 2020 году равно объему налоговых расходов и составило 1168 тыс. рублей.

**Вывод: Поскольку технические налоговые расходы оказывают положительное влияние на социально-экономическое развитие муниципального образования город Плавск Плавского района, способствуют устранению встречных финансовых потоков средств бюджета муниципального образования город Плавск Плавского района, не приводят к возникновению дополнительных расходов бюджета, их действие в 2020 году признано эффективным и не требует отмены.**

**Оценка эффективности налоговых расходов муниципального образования город Плавск Плавский район**

Оценка эффективности налоговых расходов включает оценку целесообразности и оценку результативности налоговых расходов.

Критериями целесообразности налоговых расходов являются:

- соответствие налоговых расходов целям муниципальных программ муниципального образования город Плавск Плавский район, структурным элементам муниципальных программ муниципального образования город Плавск Плавский район и (или) целям социально-экономической политики муниципального образования город Плавск Плавский район, не относящимся к муниципальным программам;

- востребованность налогоплательщиками предоставленных льгот.