**ОТЧЕТ**

**о результатах оценки эффективности налоговых расходов**

**муниципального образования город Плавск Плавского района за 2022 год**

13.09.2023 г.

Оценка эффективности налоговых расходов муниципального образования город Плавск Плавского района за 2022 год проведена в соответствии с постановлением администрации муниципального образования Плавский район от 23 апреля 2020 г. № 520 «Об утверждении Порядка формирования перечня налоговых расходов муниципального образования город Плавск Плавского района и оценки налоговых расходов муниципального образования город Плавск Плавского района».

Налоговые расходы муниципального образования город Плавск Плавского района - выпадающие доходы бюджета муниципального образования город Плавск Плавского района, обусловленные налоговыми льготами, освобождениями и иными преференциями по налогам и сборам, предусмотренными в качестве мер поддержки в соответствии с целями муниципальных программ муниципального образования город Плавск Плавского района и (или) целями социально-экономической политики муниципального образования город Плавск Плавского района, не относящимися к муниципальным программам муниципального образования город Плавск Плавского района.

Оценка налоговых расходов муниципального образования город Плавск Плавского района (далее – муниципального образования) за 2022 год проводится в целях минимизации риска предоставления неэффективности налоговых расходов. Результаты оценки используются при формировании проекта бюджета муниципального образования на очередной финансовый год и плановый период.

Для проведения оценки эффективности налоговых расходов использовались:

- отчет о налоговой базе и структуре начислений по местным налогам за 2022 год по форме 5-МН, предоставленный УФНС России по Тульской области;

- данные Управления Федеральной налоговой службы по Тульской области о категориях налогоплательщиков, о суммах выпадающих доходов и количестве налогоплательщиков, воспользовавшихся льготами.

В соответствии с Порядком формирования перечня и оценки налоговых расходов муниципального образования сформирован перечень налоговых расходов муниципального образования, действовавших в 2022 году.

В зависимости от целевой категории определены основные виды налоговых расходов на территории муниципального образования: социальные, технические и стимулирующие.

В ходе проведения оценки эффективности налоговых расходов осуществлялась оценка целесообразности (востребованность налоговых расходов, соответствие их целям муниципальных программ муниципального образования и (или) целям социально-экономической политики муниципального образования) и их результативности.

Решением Собрания депутатов муниципального образования город Плавск Плавского района от 11.11.2011 №39/173 «Об утверждении Положения о земельном налоге в муниципальном образовании город Плавск Плавского района» муниципальная поддержка в виде налоговых льгот по земельному налогу установлена для 11 категорий налогоплательщиков.

Объем налоговых и неналоговых доходов бюджета муниципального образования город Плавск Плавского района в 2022 году составил 42980,9 тыс. рублей, из них земельный налог 7354,1 тыс. рублей.

Объем налоговых расходов в 2022 году по данным УФНС по Тульской области составил 875 тыс. рублей, что на 167 тыс. рублей меньше, чем за 2021 год. Их доля в объеме налоговых и неналоговых доходов бюджета муниципального образования город Плавск Плавского района в отчетном году составляет 2,0%.

Информация о структуре налоговых расходов за период 2021-2022 год представлена в таблице 1.

Таблица 1

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| Наименование показателя | 2021 г | | 2022 г | |
| тыс. рублей | % | тыс. рублей | % |
| Предоставленные налоговые льготы, установленные решением Собрания депутатов МО город Плавск Плавского района от 11.11.2011 № 39/173 | 875 | 100 | 708 | 100 |
| В том числе: | | | | |
| Технические налоговые расходы (направленные на исключение встречных финансовых потоков) | 531 | 60,7 | 534 | 75,4 |
| Социальные налоговые расходы (имеющие социальную направленность) | 147 | 16,8 | 174 | 24,6 |
| Стимулирующие налоговые расходы (стимулирование экономической деятельности) | 197 | 22,5 | - | - |

Основной объем налоговых расходов в 2022 году приходится на технические налоговые расходы (75,4%), которые представлены налоговыми льготами по земельному налогу для муниципальных учреждений, финансируемых за счет средств бюджета муниципального образования Плавский район и бюджета муниципального образования город Плавск Плавского района, в отношении земельных участков, предоставленных им для оказания соответствующих муниципальных услуг, и органов местного самоуправления – в отношении земельных участков, предоставленных им для оказания соответствующих муниципальных услуг и исполнения муниципальных функций.

В 2022 году удельный вес технических налоговых расходов в общем объеме налоговых расходов составил 75,4%.

Социальная доля (24,6%) налоговых расходов муниципального образования в 2022 году представлена льготами по земельному налогу социально незащищенным слоям населения.

Оценка эффективности налоговых расходов включает оценку целесообразности и оценку результативности налоговых расходов.

Критериями целесообразности налоговых расходов являются:

- соответствие налоговых расходов целям муниципальных программ муниципального образования, структурным элементам муниципальных программ муниципального образования и целям социально-экономической политики муниципального образования, не относящимся к муниципальным программам;

- востребованность налогоплательщиками предоставленных льгот.

**Общая характеристика налоговых расходов муниципального образования за 2022 год. Оценка объемов налоговых расходов муниципального образования за 2022 год.**

В соответствии с решением Собрания депутатов муниципального образования город Плавск Плавского района от 11.11.2011 № 39/173 «Об утверждении Положения о земельном налоге в муниципальном образовании город Плавск Плавского района» муниципальная поддержка в виде налоговых льгот по земельному налогу установлена для 11 категорий налогоплательщиков.

Информация о налоговых расходах за 2021-2022 годы предоставлена в таблице 2.

Таблица 2

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Наименование налоговых льгот** | **Размер налоговой ставки, в которой предоставляется льгота** | **Объем налоговых расходов** | | | **Удельный вес (%)** | |
| **2021 год, тыс. руб.** | **2022 год, тыс. руб.** | **Изменение,%.** | **2021 г** | **2022 г** |
| **Предоставленные налоговые льготы, установленные решением Собрания депутатов МО город Плавск Плавского района от 11.11.2011 № 39/173** | **100%** | **875** | **708** | **80,9** | **100,1** | **100,2** |
| в том числе: |  |  |  |  |  |  |
| **Технические налоговые расходы (направленные на исключение встречных финансовых потоков)** |  | **531** | **534** | **100,6** | **60,7** | **75,5** |
| - учреждения культуры, кинематографии, образования, дополнительного образования, здравоохранения, физической культуры и спорта, детские оздоровительные учреждения | 100% | 517 | 511 | 98,8 | 59,1 | 72,2 |
| - Органы местного самоуправления | 100% | 14 | 23 | 164,3 | 1,6 | 3,3 |
| **Социальные налоговые расходы (имеющие социальную направленность)** |  | **147** | **174** | **118,4** | **16,8** | **24,7** |
| - Герои Советского Союза, Герои Российской Федерации, полные кавалеры ордена Славы | 100% | - | - | - | - | - |
| - Инвалиды, имеющие I и II группу инвалидности, вне зависимости от даты установления инвалидности | 100% | 92 | 103 | 112 | 10,5 | 14,6 |
| - Инвалиды с детства, дети – инвалиды | 100% | 2 | 2 | 100 | 0,3 | 0,3 |
| - Ветераны и инвалиды Великой Отечественной войны, а также ветераны и инвалиды боевых действий | 100% | 42 | 50 | 119,1 | 4,8 | 7,1 |
| - Добровольные пожарные, участвовавшие в тушении пожаров и проведении аварийно-спасательных работ на территории муниципального образования г. Плавск Плавского района, на земельные участки, используемые ими в целях, не связанных с предпринимательской деятельностью | 100% | 3 | 4 | 133,3 | 0,3 | 0,6 |
| - Физические лица, являющиеся членами многодетной семьи, признанной таковой в соответствии с Законом Тульской области от 04.12.2008 № 1154-ЗТО «О мерах социальной поддержки многодетных семей в Тульской области», за земельные участки, приобретенные бесплатно согласно Закону Тульской области» | 100% | 8 | 15 | 187,5 | 0,9 | 2,1 |
| - Члены Плавской районной Тульской области общественной организации по содействию в охране правопорядка «Добровольная Народная Дружина» - за земельные участки, используемые ими в целях, не связанные с предпринимательской деятельностью | 100% | - | - | - | - | - |
| Волонтеры, осуществляющие помощь пожилым людям, официально зарегистрированные на сайте мывместе2020.РФ | 100% | - | - | - | - | - |
| **Стимулирующие налоговые расходы (стимулирование экономической деятельности)** |  | **197** | **-** | **100** | **22,5** | **-** |
| Физические лица, имеющим статус индивидуального предпринимателя, основной вид экономической деятельности которых в соответствии с кодом Общероссийского классификатора видов экономической деятельности, содержащимся в Едином государственном реестре юридических лиц или в Едином государственном реестре индивидуальных предпринимателей по состоянию на 1 января 2022 года является:  18.1(Деятельность полиграфическая и предоставление услуг в этой области),  47.19(Торговля розничная прочая в неспециализированных магазинах;  47.41(Торговля розничная компьютерами, периферийными устройствами к ним и программным обеспечением в специализированных магазинах),  47.43(Торговля розничная аудио-и видеотехникой в специализированных магазинах),  47.5(Торговля розничная прочими бытовыми изделиями в специализированных магазинах),  47.6 (Торговля розничная товарами культурно-развлекательного назначения в специализированных магазинах),  47.71(Торговля розничная одеждой в специализированных магазинах),  47.72(Торговля розничная обувью и изделиями из кожи в специализированных магазинах),  47.75(Торговля розничная косметическими и товарами личной гигиены в специализированных магазинах),  47.77(Торговля розничная часами и ювелирными изделиями в специализированных магазинах),  47.78.1(Торговля розничная фотоаппаратурой, оптическими приборами и средствами измерений, кроме очков, в специализированных магазинах),  47.78.3(Торговля розничная сувенирами, изделиями народных художественных промыслов),  47.78.4(Торговля розничная предметами культурного и религиозного назначения, похоронными принадлежностями в специализированных магазинах),  47.78.5(Деятельность коммерческих художественных галерей, торговля розничная произведениями искусства в коммерческих художественных галереях),  47.78.6(Торговля розничная бытовым жидким котельным топливом, газом в баллонах, углем, древесным топливом, топливным торфом в специализированных магазинах),  47.78.7(Торговля розничная оружием и боеприпасами в специализированных магазинах),  47.78.8(Торговля розничная филателистическими и нумизматическими товарами в специализированных магазинах),  47.78.9(Торговля розничная непродовольственными товарами, не включенными в другие группировки), в специализированных магазинах  47.79(Торговля розничная бывшими в употреблении товарами в магазинах),  47.82(Торговля розничная в нестационарных торговых объектах и на рынках текстилем, одеждой и обувью),  47.89(Торговля розничная в нестационарных торговых объектах и на рынках прочими товарами),  56(Деятельность по предоставлению продуктов питания и напитков (за исключением деятельности по приготовлению и/или продаже пищи, готовой к непосредственному употреблению на месте, с транспортных средств или передвижных лавок),  58.1(Издание книг, периодических публикаций и другие виды издательской деятельности),  59.13(Деятельность по распространению кинофильмов, видеофильмов и телевизионных программ),  59.14(Деятельность в области демонстрации кинофильмов),  63.91(Деятельность информационных агентств),  68.20.2(Аренда и управление собственным или арендованным нежилым недвижимым имуществом),  73.1(Деятельность рекламная),  77.21(Прокат и аренда товаров для отдыха и спортивных товаров),  79(Деятельность туристических агентств и прочих организаций, предоставляющих услуги в сфере туризма),  82.3(Деятельность по организации конференций и выставок),  86.90.4(Деятельность санаторно-курортных организаций). | 50% | 197 | - | 100 | 22,5 | - |

**Характеристика основных видов налоговых расходов муниципального образования в зависимости от целевой категории.**

В зависимости от целевой категории определены основные виды налоговых расходов муниципального образования.

**Социальные налоговые расходы** – целевая категория налоговых расходов муниципального образования, обусловленных необходимостью обеспечения социальной поддержки (защиты) населения и создания оптимальных условий жизни каждого человека и его здоровья.

В соответствии с пунктом 3 Решения установлены налоговые льготы по земельному налогу в виде полного освобождения от уплаты налога 6 категориям налогоплательщиков физических лиц.

В 2022 году льготой воспользовались:

- ветераны и инвалиды Великой Отечественной войны, а также ветераны и инвалиды боевых действий – 28 человек, сумма налоговых льгот составила 50 тыс. рублей;

-инвалиды с детства, дети-инвалиды – 4 человека, сумма налоговых льгот составила 2 тыс. рублей;

-инвалиды I и II группы – 71 человек, сумма налоговых льгот составила 103 тыс. рублей;

- физические лица, являющиеся членами многодетной семьи, признанной таковой в соответствии с Законом Тульской области от 04.12.2008 № 1154-ЗТО «О мерах социальной поддержки многодетных семей в Тульской области», за земельные участки, приобретенные бесплатно согласно Закону Тульской области» - 28 человек, сумма налоговых льгот составила 15 тыс. рублей;

- добровольные пожарные, участвующие в тушении пожаров и проведении аварийно-спасательных работ на территории муниципального образования г. Плавск Плавского района – 2 человека, сумма налоговых льгот составила 4 тыс. рублей.

Целью налогового расхода является социальная поддержка населения.

Применение налогового расхода способствует снижению налоговой нагрузки населения, повышению уровня и качества жизни граждан, снижению социального неравенства, что соответствует направлению социально-экономической политики муниципального образования.

Предоставление данного вида льгот носит заявительный характер.

Востребованность налоговой льготы определяется соотношением численности плательщиков, воспользовавшихся правом на льготы, и общей численности плательщиков, и за период 2021-2022 год составила:

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| Наименование показателя | | 2021 год | 2022 год |
| Земельный налог по физическим лицам | | | |
| Численность плательщиков, воспользовавшихся правом на льготы, ед. | 125 | | 133 |
| Общее количество налогоплательщиков, ед. | 3762 | | 3886 |
| Востребованность, % | | 3,3 | 3,4 |

В 2022 году налоговой льготой воспользовались 133 человек, что составляет 3,4% от общего количества налогоплательщиков. К уровню 2022 года востребованность предоставленных льгот выросла на 0,1 %. Общая сумма предоставленных льгот за 2022 год составила 174 тыс. рублей (в 2021 году – 147 тыс. рублей).

Налоговые льготы по земельному налогу, предоставленные в виде полного освобождения от уплаты налога отдельным категориям налогоплательщиков, относящихся к социально незащищенным группам населения, не носит экономического характера и не оказывает отрицательного влияния на показатели достижения целей социально-экономической политики муниципального образования, его эффективность определяется социальной значимостью.

В целях оценки бюджетной эффективности налогового расхода применен метод сравнительного анализа результативности предоставления льготы и результативности применения альтернативных механизмов достижения целей социально-экономической политики муниципального образования.

Потенциально возможный альтернативный механизм достижения цели социально-экономической политики муниципального образования – предоставление субсидий плательщикам, имеющим право на получение льготы за счет средств бюджета муниципального образования город Плавск Плавского района.

Альтернативные механизмы достижения целей не предусмотрены муниципальными правовыми актами.

Предоставление субсидий не является более результативным (менее затратным) для бюджета муниципального образования город Плавск Плавского района, так как кроме суммы субсидий, равной сумме налоговой льготы из бюджета муниципального образования город Плавск Плавского района были бы возмещены расходы организационно-административного характера (организация расходов по предоставлению субсидий, администрирование и т.д.).

**Оценка целесообразности социальных налоговых расходов муниципального образования за 2022 год**

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| № п/п | Наименование налогового расхода | Наименование налога | Соответствие налогового расхода и (или) цели социально-экономической политики | | Востребованность налогоплательщиками | |
| Наименование муниципальной программы и (или) цели социально-экономической политики | Да/нет | Количество налогоплательщиков, воспользовавшихся налоговой льготой в 2022 году | Оценка востребованности |
| 1 | Герои Советского Союза, Герои Российской Федерации, полные кавалеры ордена Славы | Земельный налог | Непрограммные направления деятельности | да | 0 | не востребована |
| 2 | - Инвалиды, имеющие I и II группу инвалидности, вне зависимости от даты установления инвалидности | Земельный налог | Доступная среда | да | 71 | востребована |
| 3 | - Инвалиды с детства, дети – инвалиды | Земельный налог | Доступная среда | да | 4 | востребована |
| 4 | - Ветераны и инвалиды Великой Отечественной войны, а также ветераны и инвалиды боевых действий | Земельный налог | Непрограммные направления деятельности | да | 28 | востребована |
| 5 | - Добровольные пожарные, участвовавшие в тушении пожаров и проведении аварийно-спасательных работ на территории муниципального образования г. Плавск Плавского района, на земельные участки, используемые ими в целях, не связанных с предпринимательской деятельностью | Земельный налог | Непрограммные направления деятельности | да | 2 | востребована |
| 6 | - Физические лица, являющиеся членами многодетной семьи, признанной таковой в соответствии с Законом Тульской области от 04.12.2008 № 1154-ЗТО «О мерах социальной поддержки многодетных семей в Тульской области», за земельные участки, приобретенные бесплатно согласно Закону Тульской области» | Земельный налог | Улучшение демографической ситуации в муниципальном образовании | да | 28 | востребована |
| 7 | - Члены Плавской районной Тульской области общественной организации по содействию в охране правопорядка «Добровольная Народная Дружина» - за земельные участки, используемые ими в целях, не связанные с предпринимательской деятельностью | Земельный налог | Повышение общественной безопасности в муниципальном образовании | да | 0 | не востребована |
| 8 | Волонтеры, осуществляющие помощь пожилым людям, официально зарегистрированные на сайте мывместе2020.РФ | Земельный налог | Социальная поддержка населения в муниципальном образовании | да | 0 | не востребована |

Критерием результативности налогового расхода, в соответствии с целями социально-экономической политики муниципального образования, направленными на снижение налогового бремени населения и рост уровня и качества жизни граждан, является показатель повышения уровня доходов социально незащищенных групп населения.

**Вывод: Налоговый расход носит социальный характер, направлен на поддержку социально незащищенных групп населения, отвечает общественным интересам, способствует решению социальных задач экономической политики муниципального образования по повышению уровня и качества жизни отдельных категорий граждан, является востребованным, целесообразным, не оказывает отрицательного влияния на экономическое развитие муниципального образования. Действие налогового расхода в 2022 года признано целесообразным и эффективным.**

**Технические налоговые расходы** – целевая категория налоговых расходов бюджета муниципального образования город Плавск Плавского района, предполагающих уменьшение расходов налогоплательщиков, воспользовавшихся льготами, финансовое обеспечение которых осуществляется в полном объеме или частично за счет средств бюджета муниципального образования город Плавск Плавского района, муниципальное образование Плавский район.

К техническим налоговым расходам относятся налоговые льготы в соответствии с пунктом 3 Решения по освобождению от уплаты земельного налога.

В 2022 году льготой воспользовались:

- учреждения культуры, образования, дополнительного образования, здравоохранения, физической культуры и спорта, детские оздоровительные учреждения – 11 организаций, сумма налоговых льгот составила 511 тыс. рублей;

- органы местного самоуправления – 1 организация, сумма налоговых льгот составила 23 тыс. рублей.

Целью применения данного налогового расхода является оптимизация встречных бюджетных финансовых потоков.

Применение данного вида налоговых льгот позволяет снизить бюджетные расходы на финансирование учреждений, осуществляющих деятельность в сфере культуры, образования, физической культуры и спорта, что способствует высвобождению финансовых ресурсов для достижения целей социально-экономического развития города.

Данные по востребованности налоговой льготы в 2022 году представлены в таблице 3.

Таблица 3

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Наименование показателя | 2020 год | | 2021 год | | 2020 к 2021(%) |
| Земельный налог по юридическим лицам | | | | | |
| Объем налоговых расходов в результате освобождения учреждений культуры, образования, здравоохранения, физической культуры и спорта, органов местного самоуправления (тыс. руб.) | | 531 | 534 | 100,6 | |
| Объем выпадающих доходов бюджета в результате применения налоговой льготы (тыс. руб.) | | 531 | 534 | 100,6 | |
| Численность плательщиков, воспользовавшихся правом на льготы, единиц | | 12 | 12 | 100 | |
| Общее количество налогоплательщиков, единиц | | 59 | 58 | 98,3 | |
| Востребованность,% | | 20,3 | 20,7 | 0,4 | |

**Оценка целесообразности технических налоговых расходов муниципального образования за 2022 год.**

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| № п/п | Наименование налогового расхода | Наименование налога | Соответствие налогового расхода и (или) цели социально-экономической политики | | Востребованность налогоплательщиками | |
| Наименование муниципальной программы и (или) цели социально-экономической политики | Да/нет | Количество налогоплательщиков, воспользовавшихся налоговой льготой в 2021 году | Оценка востребованности |
| 1 | - учреждения культуры, кинематографии, образования, дополнительного образования, здравоохранения, физической культуры и спорта, детские оздоровительные учреждения | Земельный налог | 1.Развитие образования в муниципальном образовании Плавский район  2.Развитие культуры и туризма в муниципальном образовании Плавский район  3.Развитие физической культуры и спорта в муниципальном образовании Плавский район | да | 11 | востребована |
| 2 | - Органы местного самоуправления | Земельный налог | Управление муниципальным имуществом и земельными ресурсами в муниципальном образовании Плавский район | да | 1 | востребована |

В 2022 году налоговой льготой воспользовались 12 организаций, что составляет 20,7% от общего количества налогоплательщиков. К уровню 2021 года востребованность предоставленных льгот выросла на 0,4%. Несмотря на снижение налоговых расходов, данная налоговая льгота востребована и соответствует целям муниципальных программ и целям социально-экономического развития муниципального образования, не относящимся к муниципальным программам муниципального образования – развитие молодежной политики, физической культуры и спорта, общего и дошкольного образования.

Объем снижения расходов бюджета муниципального образования на финансирование муниципальных учреждений на оплату земельного налога в 2022 году в результате применения налоговой льготы составил 708 тыс. рублей.

Сумма выпадающих доходов бюджета муниципального образования в результате применения данной налоговой льготы по земельному налогу обеспечило снижение доли расходов муниципальных учреждений на 708 тыс. рублей.

Снижение встречных финансовых потоков в 2022 году равно объему налоговых расходов и составило 708 тыс. рублей.

**Вывод: Поскольку технические налоговые расходы оказывают положительное влияние на социально-экономическое развитие муниципального образования, способствуют устранению встречных финансовых потоков средств бюджета муниципального образования, не приводят к возникновению дополнительных расходов бюджета, их действие в 2022 году признано эффективным и не требует отмены.**