**Программа профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям по муниципальному контролю за исполнением единой теплоснабжающей организацией обязательств по строительству, реконструкции и (или) модернизации объектов теплоснабжения на территории муниципального образования город Плавск Плавского района на 2024 год**

**Раздел 1. Общие положения**

Настоящая программа разработана в соответствии с пунктом 1 частью 1 статьи 16 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации», постановлением Правительства Российской Федерации от 25.06.2021 № 990 «Об утверждении Правил разработки и утверждения контрольными (надзорными) органами программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям» и предусматривает комплекс мероприятий по профилактике рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении муниципального контроля за исполнением единой теплоснабжающей организацией обязательств по строительству, реконструкции и (или) модернизации объектов теплоснабжения на территории муниципального образования город Плавск Плавского района на 2024 год.

Программа разработана в целях предупреждения возможного нарушения органами государственной власти, органами местного самоуправления, юридическими лицами, их руководителями и иными должностными лицами, индивидуальными предпринимателями, гражданами (далее – подконтрольные субъекты) обязательных требований законодательства и снижения рисков причинения ущерба охраняемым законом ценностям.

Подконтрольными субъектами, в отношении которых осуществляется муниципальный контроль, являются юридические лица, осуществляющие деятельность по строительству, реконструкции и (или) модернизации объектов теплоснабжения, в том числе коммерческие и некоммерческие организации.

Программа профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям по муниципальному контролюза исполнением единой теплоснабжающей организацией обязательств по строительству, реконструкции и (или) модернизации объектов теплоснабжения на территории муниципального образования город Плавск Плавского района (далее – Программа) направлена на достижение следующих основных целей:

1. стимулирование добросовестного соблюдения обязательных требований всеми контролируемыми лицами;
2. поддержание в исправном состоянии тепловых сетей, источников тепловой энергии в системе теплоснабжения;
3. предотвращение причинения вреда жизни, здоровью людей, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры);
4. повышение надежности и энергетической эффективности системы теплоснабжения;
5. предупреждение возникновения чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера;

6) устранение условий, причин и факторов, способных привести к нарушениям обязательных требований и (или) причинению вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям;

7) создание условий для доведения обязательных требований до контролируемых лиц, повышение информированности о способах их соблюдения.

Уполномоченный орган по исполнению Программы – администрация муниципального образования Плавский район (далее – Администрация).

Структурным подразделением Администрации, непосредственно исполняющим Программу, является управление строительства и жилищно-коммунального хозяйства администрации муниципального образования Плавский район (далее – Управление).

Структурным подразделением Управления, непосредственно исполняющим муниципальную функцию, является отдел жилищно-коммунального хозяйства Управления, сотрудниками которого являются уполномоченные лица, осуществляющие функции муниципальных инспекторов. Должностные лица, уполномоченные на осуществление муниципального контроля, ответственные за реализацию Программы:

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| ФИО | Должность | Контакты |
| Родина Людмила Викторовна | Начальник управления строительства и жилищно-коммунального хозяйства  администрации муниципального образования Плавский район | 8(48752)2-32-26  otdel.gkh@tularegion.org |
| Цуканова Вера Викторовна | Начальник отдела жилищно-коммунального хозяйства управления строительства и жилищно-коммунального хозяйства  администрации муниципального образования Плавский район | 8(48752)2-35-89  otdel.gkh@tularegion.org |

**Раздел 2. Анализ текущего состояния осуществления муниципального контроля за исполнением единой теплоснабжающей организацией обязательств по строительству, реконструкции и (или) модернизации объектов теплоснабжения на территории муниципального образования город Плавск Плавского района, описание текущего уровня развития профилактической деятельности администрации муниципального образования Плавский район в части проведения муниципального контроля, характеристика проблем, на решение которых направлена программа профилактики рисков причинения вреда**

Настоящая программа предусматривает комплекс мероприятий по профилактике нарушений обязательных требований законодательства, оценка соблюдения которых является предметом муниципального контроляза исполнением единой теплоснабжающей организацией обязательств по строительству, реконструкции и (или) модернизации объектов теплоснабжения на территории муниципального образования город Плавск Плавского района на 2024 год.

Муниципальный контрольза исполнением единой теплоснабжающей организацией обязательств по строительству, реконструкции и (или) модернизации объектов теплоснабжения на территории муниципального образования город Плавск Плавского района – деятельность, направленная на предупреждение, выявление и пресечение нарушений обязательных требований законодательства, осуществляемая в пределах полномочий посредством профилактики нарушений обязательных требований, оценки соблюдения гражданами и организациями обязательных требований, выявления нарушений обязательных требований, принятия предусмотренных законодательством Российской Федерации мер по пресечению выявленных нарушений обязательных требований, устранению их последствий и (или) восстановлению правового положения, существовавшего до возникновения таких нарушений.

Муниципальный контроль за исполнением единой теплоснабжающей организацией обязательств по строительству, реконструкции и (или) модернизации объектов теплоснабжения на территории муниципального образования город Плавск Плавского района осуществляется посредством:

- организации и проведения проверок выполнения подконтрольными субъектами обязательных требований законодательства;

- принятия предусмотренных законодательством Российской Федерации мер по пресечению и (или) устранению выявленных нарушений, а также систематического наблюдения за исполнением обязательных требований;

- организации и проведения мероприятий по профилактике рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям;

- организации и проведения мероприятий по контролю, осуществляемых без взаимодействия с подконтрольными субъектами.

Перечень правовых актов и их отдельных частей (положений), содержащих обязательные требования, соблюдение которых оценивается при проведении Управлением мероприятий по муниципальному контролю:

- Федеральный закон от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации;

- Федеральный закон от 27.07.2010 №190-ФЗ «О теплоснабжении»;

- Положение о муниципальном контроле за исполнением единой теплоснабжающей организацией обязательств по строительству, реконструкции и (или) модернизации объектов теплоснабжения на территории муниципального образования город Плавск Плавского района, утвержденное решением Собрания депутатов муниципального образования город Плавск Плавского района от 28.10.2021 №42/211.

В соответствии с Федеральным законом от 27.07.2010 №190-ФЗ «О теплоснабжении» соблюдение единой теплоснабжающей организацией в процессе реализации мероприятий по строительству, реконструкции и (или) модернизации объектов теплоснабжения, необходимых для развития, обеспечения надежности и энергетической эффективности системы теплоснабжения.

Должностные лица Управления, ответственные за осуществление муниципального контроля, осуществляют муниципальный контроль за соблюдением:

- требований законодательства за выполнением единой теплоснабжающей организацией мероприятий по строительству, реконструкции и (или) модернизации объектов теплоснабжения на территории муниципального образования город Плавск Плавского района;

- требований законодательства по поддержанию в исправном состоянии тепловых сетей, источников тепловой энергии в системе теплоснабжения;

- выполнения требований устранения выявленных нарушений в сроки, указанные в предписании, и (или) о проведении мероприятий по предотвращению причинения вреда жизни, здоровью людей, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, безопасности государства, имуществу физических и юридических лиц, государственному или муниципальному имуществу, предупреждению возникновения чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера;

- выполнения обязательств единой теплоснабжающей организации по представлению обеспечения исполнения своих обязательств способом, согласованным сторонами (представление банковской гарантии, осуществление страхования риска ответственности за нарушение обязательств по соглашению или иное);

- выполнения требований по распределению имущественных прав на строящиеся, реконструируемые и (или) модернизируемые объекты системы теплоснабжения;

- требований законодательства, связанных с выполнением в установленный срок предписаний, выданных муниципальными инспекторами, по вопросам соблюдения требований по строительству, реконструкции и (или) модернизации объектов теплоснабжения.

В 2023 году муниципальный контроль за исполнением единой теплоснабжающей организацией обязательств по строительству, реконструкции и (или) модернизации объектов теплоснабжения на территории муниципального образования город Плавск Плавского района не проводился.

В целях недопущения нарушений законодательства, администрацией муниципального образования Плавский район в средствах массовой информации (официальный сайт муниципального образования Плавский район, газета «Плавская новь») будут размещены сведения, предусмотренные нормативными правовыми актами Российской Федерации, нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации, муниципальными правовыми актами и (или) программами профилактики рисков причинения вреда информация, информация о размерах административных штрафов за нарушения отдельных положений законодательства.

Также, на официальном сайте муниципального образования Плавский район в разделе «Муниципальный контроль» размещены нормативные правовые акты, регулирующие осуществление муниципального контроля.

**Раздел 3. Цели и задачи реализации программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям по муниципальному контролю за исполнением единой теплоснабжающей организацией обязательств по строительству, реконструкции и (или) модернизации объектов теплоснабжения на территории муниципального образования город Плавск Плавского района на 2024 год**

Профилактика рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям направлена на достижение следующих основных целей:

1) стимулирование добросовестного соблюдения обязательных требований всеми подконтрольными субъектами;

2) устранение условий, причин и факторов, способных привести к нарушениям обязательных требований и (или) причинению вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям;

3) создание условий для доведения обязательных требований до подконтрольных субъектов, повышение информированности о способах их соблюдения.

Задачи Программы:

- выявление причин, факторов и условий, способствующих нарушению обязательных требований законодательства, определение способов устранения или снижения рисков их возникновения;

- установление зависимости видов, форм и интенсивности профилактических мероприятий от особенностей конкретных подконтрольных субъектов, и проведение профилактических мероприятий с учетом данных факторов;

- формирование единого понимания обязательных требований законодательства у всех участников контрольной деятельности;

- повышение прозрачности осуществляемой контрольной деятельности;

- повышение уровня правовой грамотности подконтрольных субъектов, в том числе путем обеспечения доступности информации об обязательных требованиях законодательства и необходимых мерах по их исполнению.

**Раздел 4. Показатели результативности и эффективности Программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям по муниципальному контролю за исполнением единой теплоснабжающей организацией обязательств по строительству, реконструкции и (или) модернизации объектов теплоснабжения на территории муниципального образования город Плавск Плавского района на 2024 год.**

Эффективность реализации Программы оценивается:

1) повышением эффективности системы профилактики нарушений обязательных требований;

2) повышением уровня правовой грамотности подконтрольных субъектов в вопросах исполнения обязательных требований, степенью их информативности об обязательных требованиях, о принятых и готовящихся изменениях в системе обязательных требований, о порядке проведения проверок, правах подконтрольных субъектов в ходе проверки;

3) снижением количества правонарушений при осуществлении подконтрольными субъектами своей деятельности;

4) понятностью обязательных требований, обеспечивающей их однозначное толкование подконтрольными субъектами и Управления;

Оценка эффективности реализации Программы рассчитывается ежегодно (по итогам календарного года).

*Отчетные показатели Программы:*

- доля нарушений, выявленных в ходе проведения контрольных мероприятий, от общего числа контрольных мероприятий, осуществленных в отношении подконтрольных субъектов (показатель рассчитывается как процентное соотношение количества нарушений, выявленных в ходе проведения контрольных мероприятий, к общему количеству проведенных контрольных мероприятий);

- доля профилактических мероприятий в объеме контрольных мероприятий (показатель рассчитывается как отношение количества проведенных профилактических мероприятий к количеству проведенных контрольных мероприятий. Ожидается ежегодный рост указанного показателя).

*Экономический эффект от реализованных мероприятий:*

- минимизация ресурсных затрат всех участников контрольной деятельности за счет дифференцирования случаев, в которых возможно направление юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям предостережении о недопустимости нарушения обязательных требований, а не проведение внеплановой проверки;

- повышение уровня доверия подконтрольных субъектов к органу муниципального контроля.

Приложение к

Программе профилактики рисков причинения вреда (ущерба)

охраняемым законом ценностям

по муниципальному контролю за исполнением

единой теплоснабжающей организацией

обязательств по строительству,

реконструкции и (или) модернизации объектов теплоснабжения

на территории муниципального образования

город Плавск Плавский район

на 2023 год

**План мероприятий по профилактике нарушений законодательства на территории муниципального образования город Плавск Плавского района на 2024 год**

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| **№**  **п/п** | **Наименование мероприятия** | **Сведения о мероприятии** | **Ответственный исполнитель** | **Срок исполнения** |
| 1. | **Информирование** | Управление осуществляет информирование контролируемых лиц и иных заинтересованных лиц по вопросам соблюдения обязательных требований.  Информирование осуществляется посредством размещения соответствующих сведений на официальном сайте муниципального образования Плавский район в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет" и в иных формах.  Управление размещает и поддерживает в актуальном состоянии на официальном сайте муниципального образования Плавский район в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет":  1) тексты нормативных правовых актов, регулирующих осуществление муниципального контроля;  2) руководства по соблюдению обязательных требований;  3) программу профилактики рисков причинения вреда и план проведения плановых контрольных мероприятий;  4) сведения о способах получения консультаций по вопросам соблюдения обязательных требований;  5) доклады, содержащие результаты обобщения правоприменительной практики;  6) доклады о муниципальном контроле;  7) иные сведения, предусмотренные нормативными правовыми актами Российской Федерации, нормативными правовыми актами субъекта Российской Федерации, муниципальными правовыми актами. | Должностные лица | В течение года |
| 2. | **Обобщение правоприменительной практики** | Доклад о правоприменительной практике при осуществлении муниципального контроля готовится ежегодно до 1 июля года, следующего за отчетным, подлежит публичному обсуждению.  Доклад о правоприменительной практике размещается на официальном сайте муниципального образования Плавский район в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет", до 1 августа года, следующего за отчетным годом. | Должностные лица | 1 раз в год |
| 3. | **Объявление предостережения** | При наличии у контрольного органа сведений о готовящихся или возможных нарушениях обязательных требований, а также о непосредственных нарушениях обязательных требований, если указанные сведения не соответствуют утвержденным индикаторам риска нарушения обязательных требований, орган муниципального контроля объявляет контролируемому лицу предостережение о недопустимости нарушения обязательных требований и предлагает принять меры по обеспечению соблюдения обязательных требований.  Контролируемое лицо вправе после получения предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований подать в орган муниципального контроля возражение в отношении указанного предостережения в срок не позднее 30 дней со дня получения им предостережения. Возражение в отношении предостережения рассматривается органом муниципального контроля в течение 30 дней со дня его получения, контролируемому лицу направляется ответ с информацией о согласии или несогласии с возражением. В случае несогласия с возражением указываются соответствующие обоснования. | Должностные лица | В течение года |
| 4. | **Консультирование** | Консультирование осуществляется должностными лицами Управления по телефону, либо посредством видео-конференц-связи, либо в ходе профилактических мероприятий, контрольных (надзорных) мероприятий.  Консультирование осуществляется по следующим вопросам:  1) организация и осуществление муниципального контроля за выполнением единой теплоснабжающей организацией мероприятий по строительству, реконструкции и (или) модернизации объектов теплоснабжения;  2) порядок осуществления профилактических, контрольных (надзорных) мероприятий, установленных настоящим положением.  Консультирование в письменной форме осуществляется инспектором в следующих случаях:  1) контролируемым лицом представлен письменный запрос о предоставлении письменного ответа по вопросам консультирования;  2) за время консультирования предоставить ответ на поставленные вопросы невозможно;  3) ответ на поставленные вопросы требует дополнительного запроса сведений от органов власти или иных лиц.  - порядок обжалования действий (бездействия) муниципальных инспекторов.  В случае, если в течение календарного года поступило пять и более однотипных (по одним и тем же вопросам) обращений контролируемых лиц и их представителей, консультирование по таким обращениям осуществляется посредством размещения на официальном сайте Контрольного органа письменного разъяснения, без указания в таком разъяснении сведений, отнесенных к категории ограниченного доступа. | Должностные лица | В течение года |
| 5. | **Инспекционный визит** | Инспекционный визит проводится по месту нахождения (осуществления деятельности) контролируемого лица (его филиалов, представительств, обособленных структурных подразделений) либо объекта надзора.  В ходе инспекционного визита могут совершаться следующие контрольные (надзорные) действия:  -осмотр;  -опрос;  -получение письменных объяснений;  -инструментальное обследование.  -истребование документов, которые в соответствии с обязательными требованиями должны находиться в месте нахождения (осуществления деятельности) контролируемого лица (его филиалов, представительств, обособленных структурных подразделений) либо объекта контроля.  Инспекционный визит проводится без предварительного уведомления контролируемого лица.  Срок проведения инспекционного визита в одном месте осуществления деятельности либо на одном производственном объекте (территории) не может превышать один рабочий день. | Должностные лица | В течение года |
| 6. | **Рейдовый осмотр** | Рейдовый осмотр проводится в отношении всех контролируемых лиц, осуществляющих владение, пользование или управление объектом контроля, либо неограниченного круга контролируемых лиц, осуществляющих деятельность или совершающих действия на определенной территории, в целях оценки соблюдения ими обязательных требований.  Проведение рейдового осмотра осуществляется в соответствии с решением о проведении контрольного мероприятия, с участием экспертов, специалистов, привлекаемых к проведению контрольного мероприятия (при необходимости), в форме совместного (межведомственного) контрольного мероприятия (при необходимости).  В ходе рейдового осмотра допускаются следующие контрольные действия:  -осмотр;  -опрос;  -получение письменных объяснений;  -истребование документов;  -инструментальное обследование.  Срок взаимодействия с одним контролируемым лицом в период проведения рейдового осмотра не может превышать один рабочий день. | Должностные лица | 1 рабочий день |
| 7. | **Документарная проверка** | Документарная проверка проводится по месту нахождения контрольного органа. В ходе документарной проверки рассматриваются документы контролируемых лиц, имеющиеся в распоряжении Контрольного органа, результаты предыдущих контрольных мероприятий, материалы рассмотрения дел об административных правонарушениях и иные документы о результатах осуществления в отношении этого контролируемого лица муниципального контроля за выполнением единой теплоснабжающей организацией мероприятий по строительству, реконструкции и (или) модернизации объектов теплоснабжения.  В ходе документарной проверки могут совершаться следующие действия:  -получение письменных объяснений;  -истребование документов.  Срок проведения документарной проверки не может превышать десять рабочих дней. В указанный срок не включается период с момента направления Контрольным органом контролируемому лицу требования представить необходимые для рассмотрения в ходе документарной проверки документы до момента представления указанных в требовании документов в Контрольный орган. | Должностные лица | 10 рабочих дней |
| 8. | **Выездная проверка** | Выездная проверка проводится в отношении конкретного контролируемого лица, по месту нахождения объекта контроля в целях оценки соблюдения таким лицом обязательных требований, а также оценки выполнения решений Контрольного органа.  В ходе выездной проверки могут совершаться следующие контрольные действия:  -осмотр;  -опрос;  -получение письменных объяснений;  -истребование документов;  -инструментальное обследование;  О проведении выездной проверки контролируемое лицо уведомляется путем направления копии решения о проведении выездной проверки не позднее, чем за 24 часа до ее начала.  Срок проведения выездной проверки не может превышать 10 рабочих дней. В отношении одного субъекта малого предпринимательства общий срок взаимодействия в ходе проведения выездной проверки не может превышать 50 часов для малого предприятия и 15 часов для микропредприятия. | Должностные лица | 10 рабочих дней |
| 9. | **Наблюдение за соблюдением обязательных требований** | Наблюдение за соблюдением обязательных требований (мониторинг безопасности) осуществляется инспектором путем анализа данных об объектах контроля, имеющихся у Контрольного органа, в том числе данных, которые поступают в ходе межведомственного информационного взаимодействия, предоставляются контролируемыми лицами в рамках исполнения обязательных требований, а также данных, содержащихся в государственных и муниципальных информационных системах.  При наблюдении за соблюдением обязательных требований (мониторинге безопасности) на контролируемых лиц не возлагаются обязанности, не установленные обязательными требованиями. | Должностные лица | 1 рабочий день |
| 10. | **Выездное обследование** | Выездное обследование проводится по месту нахождения объекта контроля без взаимодействия с контролируемым лицом и без его информирования в целях визуальной оценки соблюдения контролируемым лицом обязательных требований.  В ходе выездного обследования на общедоступных (открытых для посещения неограниченным кругом лиц) объектах контроля могут осуществляться:  - осмотр;  - инструментальное обследование (с применением видеозаписи);  Срок проведения выездного обследования одного объекта (нескольких объектов, расположенных в непосредственной близости друг от друга) не может превышать один рабочий день. | Должностные лица | 1 рабочий день |